

## アラブ合同軍、 創設決定とその後

カイロ在住ジャーナリスト 南龍太郎



2015年3月、アラブサミット記念写真  
Group photo of the Arab League summit participants in March, 2015

今年3月28日と29日の2日間、エジプト・シナイ半島のリゾート地、シャルムエルシェイクで開催されたアラブ首脳会議（①アラブ連盟主催）は、「アラブ合同軍」の創設で合意した。基本は、アラブ諸国に対する危険性に対処し内戦には適用しない、とするものの加盟各国間の思惑の違いが表面化し調整に手間取り、正式な発足にはまだ至っていない。そこにロシアのシリア内戦介入が加わり、発足への足取りに予断を許さない状況だ。

### 今回のアラブ合同軍創設を主導したエジプト

アラブ合同軍構想は、過去にも論議された経緯があったとされるものの、今回現実化した背景には、提唱国エジプトのコプト教徒（エジプトのキリスト教徒）21人が、リビアで、カリフ制イスラム国家樹立を宣言したイスラム過激派組織「イスラム国（IS）」により斬首されたことがある。



イスラム国、リビアでエジプトのコプト教徒21人を殺害  
IS killed 21 Egyptian Coptic Christians in Libya

シシ・エジプト大統領は2月22日、テレビ演説を行い、「我々は極めて深刻な課題に直面している、合同軍が不可欠だ」と力説した。それは同月15日に、昨年12月と今年

## Decision to create Joint Arab military force and later development

By Ryutaro Minami, Cairo-based journalist

The ① Arab League summit held in the resort city of Sharm el-Sheikh in Egypt's Sinai Peninsula on March 28 and 29 this year reached an agreement to create a joint military force. The basic policy is to use the force against external danger to Arab countries and not use it in civil war situations. However, difference of opinions among member countries surfaced and coordination has been taking much time. As the result, the joint military force has not been officially launched. Meanwhile, Russia started interfering with Syrian civil war, launching of the force is becoming more urgent.

### *Egypt facilitating formation of Joint Arab military force*

The idea of creating a joint Arab military force was floated in the past. The background which led to an agreement about it this time was beheading of 21 Coptic Christians from Egypt which advocated the joint military force was carried out in Libya by the Islamic State (IS) which declared the establishment of caliphate.

Egyptian President el-Sisi made a televised speech on February 22 and emphasized, "We are faced with a very serious challenge. A joint military force is indispensable." He made the speech in response to a video posted on February 15 which depicted Egyptian fishermen who worked as migrant workers in Libya and were abducted in Sirte (Mediterranean coastal city which is Col. Gaddafi's hometown) in last December and January, outfitted with orange prison uniforms, forced to line up, walk along a beach and kneel down by men in black uniforms with knives in their hands who beheaded them. Substantial number of Egyptian migrant workers are in Libya and similar incidents can occur in the future. Taking that risk into consideration, there was an urgent need for a joint military force.

In response to the brutal acts of IS, Egypt carried out retaliatory aerial bombings against IS facilities (training facilities and armories) in Libya on February 18, with approval from the Libyan interim government in Tobruk which is recognized by the international community. Because there were negative reactions toward the aerial bombings in Libya, President el-Sisi had to explain that "IS targets were accurately

1月にリビアの地中海沿岸の都市シルト（カダフィ大佐の故郷）で、「イスラム国」に拉致されたりビアに出稼ぎ中のエジプト人漁師らがオレンジ色の囚人服を着せられ、一列に並んで浜辺を歩かされ、ナイフを持った黒装束の男らにひざまずかされた後、斬首される映像が投稿されたからだ。リビアには、相当数のエジプト人が出稼ぎに出ており、今後も同様の事件が多発する可能性を考えれば、合同軍の必要性は急を要していたのだ。



エジプトのシシ大統領はアラブ首脳会議で合同軍創設の原則について合意したと発表した（アルアラビア、2015年3月31日）  
Egyptian President Abdel Fattah al-Sisi says heads of states at the Arab League summit have agreed to the principle of forming a military unit.  
(31 Mar 2015, Al Arabiya)

エジプトは、「イスラム国」による蛮行に対し、国際社会が認める暫定政権側（リビア東部トブルクに本拠）の承認を得て2月16日、リビア領内にあるイスラム国の拠点（訓練施設と武器庫）を報復空爆した。しかし、リビア国内で空爆への反発の声も出たことから、シシ大統領は、「13の標的を正確に狙った。リビア国民の主権や市民生活を脅かす意図は無かった」と釈明せざるを得なかった。合同軍が創設されていれば、「イスラム国掃討による自国民救出」としての正当な空爆として釈明する必要は生じなかったと思われる。

合同軍創設を支持するアラブの国々は、「イスラム国」の横暴に悩まされている国家と言えよう。エジプトの他、空軍パイロット焼死事件に直面したヨルダン、多くの国民が「イスラム国」に越境参加したチュニジアそしてISの軍事訓練キャンプが複数存在するリビアだ。サウジアラビアを筆頭とする湾岸諸国は「イスラム国」を対岸の火事として見過ごすわけにはいかない。ただ湾岸諸国の中でカタールだけは異議を唱えている。また、「イスラム国」と直接対峙するイラクとシリアはさらに深刻だが、シリアは現在アラブ連盟から除外されており、蚊帳の外にある。

## アラブ合同軍創設が決議されたもう一つの背景

合同軍創設を決議させたもう一つの重大な背景はイエメン情勢の急変だ。

サレハ前大統領失脚後のイエメンを率いたハディ暫定大統領政権の追い落としを画策するイスラム教シーア派民兵組織フーシ派による、イエメン全土掌握を目指す動きが現実化した。もともとフーシ派は同国北部を拠点に活動するイスラム教シーア派の一派、ザイド派の武装組織で、ザイド派の指導者フセイン・バドルディーン・フーシ師が2004年9月に治安当局により殺害され、「フーシ派」と呼ばれるようになった。現指導者はフセインの異母弟アブドルマリク・アルフーシ氏。組織の正式名称は「アンサール・アッラー（神の支持者）」だ。フーシ派がハディ

hit. There was no intention to threaten the sovereignty of Libyan people and people's life.”

Had a joint military force been established, the bombings would have been considered as a legitimate act for rescuing Egypt's own citizens through campaigns against IS. President el-Sisi's defensive explanation would not have been even necessary.

Arab countries supporting the creation of the joint military force are countries threatened by tyrannical acts of IS. Like Egypt, Jordan saw its air force pilot burnt alive by IS. Tunisia lost many citizens to IS who crossed the border and joined IS. In Libya, there are many military training camps established by IS. Persian Gulf countries including Saudi Arabia cannot ignore IS as something unrelated to them. Among Gulf countries, only Qatar objects to the creation of the joint military force. The situation of Iraq and Syria which directly confront IS is even more serious. Syria is currently excluded from the Arab League and is left out in the cold.

## Another factor which contributed to decision to create the Joint Arab military force

Another important factor which contributed to the decision to create a joint military force is a dramatic change of the situation of Yemen. After president Ali Abdullah Saleh was removed from the power, the Houthis, a Shiite militia group, tried to control the entire Yemen in an attempt to destroy the new regime led by interim president Abd Rabbu Man sour Hadi. Originally, the Houthis is a militia which belongs to Zaydis, one of Islamic Shiite sects active in the northern area of Yemen. After a Zaydi leader, Hussein Badreddin al-Houthi was killed by the government security forces in September, 2004, the group has been called the Houthis. The current leader of the group is Abdul-Malik al-Houthi, a half brother of Hussein. The official name of the group is Ansar al Allah (Supporters of Allah). President Hadi tried to establish a federal system under a new constitution. The Houthis feared that they may be confined to a mountainous area under a federal system and their influence on the central government may be weakened. It is speculated that the Houthis opposed to the policy of president Hadi because of this.

The Houthis expanded its territory into southern Yemen with support from Iran, a Shiite country in 2013. Its forces invaded the Yemeni capital, Sanaa in September, 2014. The Houshis demanded resignation of president Hadi, initiated a de facto coup and completely seized power of the government in January, 2015.

President Hadi who was under house arrest in the presidential palace in Sanaa secretly escaped from

大統領の政策に反対した理由は、同大統領が新憲法に導入を図った連邦制が、フーシ派をして山間部に押し込め、中央政府への影響力が弱められることを懸念した、と見られている。

フーシ派は、同じシーア派の大国イランの支援を受けて、2013年から南部に勢力を拡大、14年9月に首都サヌアに侵攻した。15年1月には、ハディ大統領に辞意を迫り、事実上のクーデターを起こして、政府の実権を完全に掌握した。

首都サヌアの大統領公邸で軟禁下にあったハディ大統領は、秘密裏に首都を脱出して、出身地の南部アデンに逃れ、2月21日、「辞意表明はフーシ派の圧力によるものだった」と主張、辞意を撤回した。「フーシ派の全ての行動は無効で違法だ」と断言、2012年の前政権退陣後進めてきた移行プロセスを、国際社会が支持するよう改めて呼びかけた。

ハディ大統領の呼びかけを受け、イランの支援を受けるシーア派によるイエメン支配に断固対抗するために、サウジアラビアは空爆に踏み切った。サウジを初めとする湾岸スンニ派諸国はアラブサミットの中でイエメン情勢を説明し、アラブ合同軍の創設に合意した。

ただ、シーア派が主導するイラクは微妙な立場に立たされており、合同軍の実際の運営を巡っては、慎重な協議の下に、柔軟に対応することで合意した。



サウジ主導合同軍によるイエメンのサヌア空爆＝2015年5月11日  
Air strike by Saudi-led coalition forces in Sana'a, Yemen, May 11, 2015  
(Wikimedia Commons/Ibrahim Qasim)

## アラブサミット後

新首都宣言したアデンまでがフーシ派に攻撃され、ハディ大統領はサウジアラビアに逃れ亡命状態にあったが、サウジアラビアが主導する連合軍側が次第にフーシ派掃討を推し進め、形勢を逆転しアデンを奪回した。ハディ大統領は9月22日、亡命以来6カ月ぶりにアデンに戻り、25日には大統領府を訪れた。

合同軍の正式な創設はまだながら、サウジを中心としたスンニ派国家連合軍が、シーア派国家イランの支援を受けたフーシ派を掃討しつつあることは、合同軍創設の決議を実質化した格好となっている。

合同軍創設の動機が、エジプトなど複数の諸国は、「イスラム国打倒」にあるのに対し、サウジアラビアなどは「シーア派打倒」の動機が強いのも事実で、今後の運営が合議になって行くものと思われる。



アラブサミットでハディ・イエメン暫定大統領（右）を迎えるシシ・エジプト大統領＝シャルムエルシェイク、2015年3月27日（エジプト大統領府提供）  
Egyptian President Abdel Fattah al-Sisi welcomes Yemeni counterpart Abd-Rabbu Mansour Hadi at Sharm el-Sheikh, on Friday March 27, 2015.  
Presidency handout

the capital to Aden where he is originally from. He withdrew his resignation on February 21, claiming that “he announced his resignation under pressure from the Houthis.” He stated that “all actions taken by the Houthis are invalid and illegal,” and appealed to the international community to support the transition process he has promoted after his predecessor stepped down in 2012.

In response to president Hadi’s appeal, Saudi Arabia launched aerial bombings to oppose to the Iran-supported Houthis’ rule over Yemen. During the Arab League summit, Saudi Arabia and other Sunni Gulf countries explained about the Yemen situation and agreed to the creation of the Joint Arab military force.

However, Shiite-led Iraq is in a sensitive position and agreed to flexibly respond to actual management of the joint military force based on careful consultations.

## Post-Arab League summit

The Houthis forces attacked even Aden which was declared to be the new capital, and president Hadi escaped to and became exiled in Saudi Arabia. However, the coalition forces led by Saudi Arabia gradually pushed back the Houthis forces, reversed the situation and regained control of Aden. President Hadi returned to Aden on September 22, 6 months after he went into exile and visited the presidential office on September 25.

Although the joint military force has not been officially created, the success of the Sunni coalition forces led by Saudi Arabia against Shiite Iran-supported Houthis forces brought the decision on creation of the joint military force closer to the reality.

While the motivation of some countries including Egypt to create the joint military force is to defeat IS, the motivation of Saudi Arabia and others is more to do with defeat of the Shiite power. It is expected that the future

## 合同軍創設の現状と課題

エジプトのシンクタンク、アルアハラム政治戦略研究所元研究員で、現在、アルアハラム財団の事務局長のモハメド・ファイエズ・ファラハト氏は9月中旬、合同軍創設の現状と課題について次のように述べた。

「アラブ合同軍構想は古くからあった構想だが、各国の主権者やエリート層が、拡大される組織の中で自分の地位や権益が奪われることを恐れたこと、又、EUのような経済協力機構が構築されていない段階で軍機構の構築が突出して進められたことにより不発に終わった。しかし、アラブの春で環境は一変した」とした上で、「各国の既存の主権者が倒れ、それに代わり、イラクとシリア、リビアでのISを含むイスラム過激派諸派の台頭、イエメンでのシーア派台頭（イランの干渉）に直面し、合同軍創設の気運が高まった」と指摘した。



モハメド・ファイエズ・ファラハト氏：アルアハラム政治戦略研究所元研究員、アルアハラム財団の事務局長  
Mohamed Fayaz Falahat, a former research fellow of the Al Ahram Center for Political and Strategic Studies (ACPSS), Egyptian think tank and the secretary general of the Al Ahram Foundation

創設に向けて浮上した主な課題は、(1) 創設の目的（軍の戦う対象は何か）、(2) 軍の規模や構成、(3) 財政をどう賄うか？、(4) 軍指導部をどう構成するか（誰が率いるのか）、(5) 本部をどこに置くか、(6) 決定のプロセスをどうするか、等々であることを挙げた。

「(1) に関してはほぼコンセンサスが出来ている。それは、シーア派に対する戦いではなく、アラブ世界や環境に対する外部からの攻撃に対し、また、アラブ諸国の治安を乱す勢力や影響力に対し、力行使するというものだ。米国や国連には、混乱したアラブ世界を立て直す力はない。アラブ軍の投入以外にイエメン問題を含むアラブ諸国問題の解決はありえない」との考えを披瀝した。

又、(5) については、「エジプトが最有力視されているが、カタールが反対している。カタールは小国故に、歴史的に存在感を誇示したがる性格を持ち、米国への一辺倒を通じ、サウジなどの大国と渡り合おうとしてきた。オバマ政権がアラブの春後の中東を、ムスリム同胞団とトルコを中心に立てて関与する方針を出したことから、カタールは同胞団支持を打ち出し、エジプトと真っ向から対立した。それが、合同軍の本部をエジプトに設置することへの反対理由だ。カタールは、合同軍の運営がエジプトやサウジが中心となることを予想し、軍の創設そのものにも反対している。」

一方イラクやレバノンなど、シーア派勢力が大きい国家の合同軍に対する考え方について、モハメド・ファイ

management of the force will be based on consensual decision making among those countries.

## **Current status and challenges of creation of the joint military force**

Mohamed Fayaz Falahat, a former research fellow of the Al Ahram Center for Political and Strategic Studies (ACPSS), Egyptian think tank and the secretary general of the Al Ahram Foundation, commented on the current status and challenges in the creation of the joint military force in the middle of September as follows.

“The creation of the joint Arab military force has long been floated. But it has never been realized because leaders and elites in those countries feared that they may lose their positions and vested interests in the expanded organization and an economic cooperation system like EU on which a military structure built was lacking. However, the environment drastically changed after the Arab Spring.” He further pointed out, “Existing leaders of the countries lost power and Islamic extremists including IS emerged in Iraq, Syria and Libya and Shiite forces gained power (with interference from Iran) in Yemen. With these developments, the idea to create the joint military force gained momentum.”

Major challenges in creation of the force include (1) the purpose of creating the force (targets of military operations), (2) the size and structure of the force, (3) funding of the force, (4) the military command structure (selection of the commander), (5) the location of the headquarters, and (6) the decision-making process, among others.

He expressed his view, saying, “A consensus was almost reached about (1). The consensus is that the military force is used not to fight against the Shiite forces but to fight external aggressions against the Arab world and environment as well as forces and influences which disturb security of the Arab countries. The United States and the United Nations do not have power to reconstruct the confused Arab world. Without mobilization of the Joint Arab military force, there will be no solution to problems of Arab countries including the problem of Yemen.”

Moreover, with regard to (5), “Egypt is the most viable candidate, but Qatar is against that. Qatar is a small country and has had a tendency to demonstrate its presence historically. Qatar relied solely on the United States to compete with large countries such as Saudi Arabia. Because the Obama administration launched policy to engage in the Middle East centered on the



アラブサミット会議，中央はエジプトのシシ大統領

A session of the Arab League summit; Egyptian president el-Sisi at the center

エズ・ファラハト氏は、「合同軍の創設はアラブ連盟の論議の中で決定されたので、創設を停止させることは出来ない。ただ彼らは、将来、合同軍が、例えばイラク国内のシーア派とスンニ派が戦いに直面した場合、シーア派に対する軍として使われるケースがあることを心配している。そのことは、レバノンも同じだ。」と解説した。

それゆえに「この合同軍は、公式な政権を維持する場合にのみ使われる。例えばリビアやイエメンで起こっているような、公式の政権を崩壊させようとする力に対し、公式な政権を維持し守るために使われるだろう。つまり、合同軍は政権を支持し国家を崩壊から守るためのものであって内戦には使われない。したがってISやアルカイダからの公式政権への挑戦に対抗する合同軍は、アラブ諸国のほとんど全てが大歓迎するだろう。」と結んだ。

## ロシアのシリア内戦介入によって合同軍創設が腰砕けにされてはならない

アラブ合同軍の基本的スタンスが「合同軍を内戦には使わない」とした場合、事実上内戦状態にあるシリアへの対応はどのようになるのであろうか？

欧米はアサド政権退陣後のシリア政権を認めようとする立場だ。アサド政権は認めないがシリア国家は認めるといことで、シリアとイラクにまたがる「イスラム国」は論外だというスタンスだ。したがって欧米はアサド政権の許可を求めず、②国際的、人道的に妥当とみなされ



プーチン・アサドを同盟に駆り立てたものは何か＝CNN 画像撮影  
October 06, 2015 What drives the Putin-Assad alliance? (Screenshot)

る場合の「イスラム国」への直接攻撃を可能にすべく有志連合を編成した。また、今年の夏再びシリアで化学兵器が使用されたことに対し、国連安保理は「化学兵器使用特定への調査機関設置」を全

Muslim Brotherhood and Turkey after the Arab Spring, Qatar announced its support for the Muslim Brotherhood in direct confrontation with Saudi Arabia. That is the reason why Qatar is opposed to the idea to set up the headquarters of the joint military force in Egypt. Qatar anticipates that Egypt and Saudi Arabia become the center of management of the joint military force, so the country opposes to the creation of the force itself.”

Mohamed Fayaz Falahat further presented his analysis about the view of the countries like Iraq and Lebanon with a large population of the Shiites on the joint military force. He explained, “Because the creation of the joint military force was decided in the discussions of the Arab League, it is not possible to halt the creation of the force. Those countries are worried about the possibility that the force may be used against the Shiites in case a battle starts between the Shiites and the Sunnis in Iraq, for example, in the future. Lebanon has the same concerns.”

Therefore, he concluded, “the joint military force is used only to maintain an official government. For example, the force will be used against the forces that try to bring about collapse of the official government in Libya or Yemen in order to maintain and protect the official government. In other words, the joint force will not be used in civil wars even if doing so will support the government and prevent the country from collapsing. So, the joint military force to overcome challenges to the official governments from IS or Al Qaeda will be welcomed enthusiastically by almost all Arab countries.”

## ***Creation of the joint military force must not be frustrated by Russian intervention in Syrian civil war***

If the basic stance of the Joint Arab military force is “not to use the joint force in civil wars,” how do they deal with Syria which is in a de facto civil war?

The United State and European countries are poised to recognize the post-Assad Syrian government. Their stance is that they don't recognize the Assad regime but they recognize the nation of Syria. IS which controls vast areas in both Syria and Iraq is out of question in their view. Accordingly, the Western countries organized the Coalition of the Willing to enable direct attacks against IS ② as long as they are justified from international and humanitarian perspectives without seeking a permission from the Assad regime. Furthermore, in response to another instance of Syrian use of chemical weapons in this summer, the United Nations Security Council

会一致で決議した。

これまでの欧米による国際的良心的努力にそっぽを向いていたロシアは9月30日アサド政権の支援要請をうけシリア内戦介入を開始した。これをめぐりサウジアラビアはシリアへのロシアの干渉



ロシア空爆後、黒煙を上げるシリアのホムズ市＝9月30日(テレビ映像撮影)  
Black smoke billows over Homs in Syria after reported Russian aerial Attack Wednesday morning. (Screenshot)

強化を嫌い反対を表明したが、エジプトはイスラム過激派の背後にうごめくムスリム同胞団を含む全イスラム過激派掃討の機会と捉え、ロシア支持を打ち出し、アラブ合同軍創設を率いた両国の対応が割れている。

アメリカオバマ大統領の優柔不断によってアサド政権が延命してしまったように、アラブ諸国の不一致を見透かしたロシアのシリア内戦介入によって、アラブ合同軍創設が腰砕けにならないことを願ってやまない。

文末脚注

①アラブ連盟：21カ国1 機構加盟

②国際的、人道的に妥当とみなされる場合

2014年8月、キリスト教少数派ヤジード教徒救出のための米空爆、シリア領内クルド民族支援のための米による空爆、シリア領内少数(ドルーズ民族)への迫害防衛、トルコとの協力によるシリア/トルコ国境警備と国境地帯のクルド民族支援、ISと対抗する反体制派への軍事訓練と武器支援、等々

unanimously approved the resolution to “establish an investigation committee to identify use of chemical weapons.”

Russia turned blind eyes to the Western countries’ conscientious efforts on Syria until recently but started to intervene in the Syrian civil war on September 30 in response to Assad regime’s request for support. Saudi Arabia expressed a strong opposition to Russia’s increasing interference with Syria. On the other hand, Egypt saw this as an opportunity to eliminate all Islamic extremists including the Muslim Brotherhood which is active behind Islamic extremists and supported Russia. Those two countries played a leading role in the creation of the Joint Arab military force but they are divided in their stance toward Russia.

The United State president Obama’s indecisiveness allowed continuation of the Assad regime. It is strongly hoped that the intervention in the Syrian civil war by Russia which took advantage of disarray of the Arab countries does not frustrate the creation of the Joint Arab military force.

FootNote

① Arab League

21 countries and one organization are members.

② as long as they are justified from international and humanitarian perspectives

The United States’ aerial bombings carried out in August, 2014 to rescue Yazidis, Christian minority in Iraq, the United States’ aerial bombings to support Kurdish minority in Syria, protection of Syrian minority (Druse) from persecution, Syrian-Turkish border control through cooperation with Turkey and support of Kurds on the border area, and military training and arms assistance provided to Syrian rebels who are fighting IS, among others.

